

СТК ЈОСИП КОЛУМБО

Београд

Датум: 6.7.2025.

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев за преиспитивање одлука Извршног одбора СТСС

Поштовани,

Поводом Вашег захтева за преиспитивање одлука Извршног одбора Стонотениског савеза Србије (у даљем тексту: Савез), конкретно:

1. Одлуке о усвајању Правилника о чланаринама и накнадама и
2. Одлуке о усвајању Пропозиција лигашких такмичења

уз наводе о наводној повреди члана 4. став 3. и 4. Закона о спорту Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 10/2016, 18/2020), овим путем достављамо одговор.

О основаности навода о дискриминацији

Ваши наводи да се утврђивањем различитих чланарина за домаће и стране спортисте врши дискриминација по основу држављанства, односно како сте то навели дискриминација између домаћих и страних спортиста, нису основани, из следећих разлога:

- Одлука о различитој висини чланарине за стране спортисте није донета на основу њихове националности, већ на основу статуса "**страног играча**", што је у спорту легитиман организациони и административни критеријум, широко прихваћен у европској и светској спортској пракси.

- 50% износа чланарине који уплаћују страни играчи усмерава се у Фонд за развој младих играча, што је јасно прописано и објављено у Пропозицијама. Средства се користе за подршку домаћим младим спортистима, што је директно у складу са циљевима спорта у смислу одредаба Закона о спорту РС.

У наредних неколико реченица покушаћемо да вам ближе објаснимо шта у ствари значи реч „дискриминација“ у смислу одредбе Закона на коју се погрешно позивате.

Примери стварне дискриминације у спорту би били следећи:

1. Изричита забрана учешћа у такмичењу на основу националности

– Нпр. правило: „Страни држављани не могу учествовати у националној лиги.”

2. Различити спортски услови без оправданог разлога

– Нпр. дозвољавање само домаћим играчима да наступају у некој категорији, без спортског или организационог разлога.

3. Већа такмичарска или финансијска обавеза само за одређену националну/етничку групу

– Ако би нпр. само поједини странци (нпр. из Шпаније) морали плаћати већу котизацију, то би била директна дискриминација.

4. Одбијање лиценцирања тренера или судија на основу држављанства, без других разлога

– Нпр. српски савез не признаје страну диплому тренера само зато што је „странац”, без разматрања квалитета.

Шта се не сматра дискриминацијом у смислу одредаба наведеног Закона о спорту:

1. Различити износи чланарине ако су засновани на оправданим критеријумима, нпр. административним трошковима, улагањем у младе, итд.

2. Ограничење броја странаца у тиму, што је пракса у многим спортовима и има за циљ развој домаћег кадра.

3. Условљавање права наступа у плеј-офу бројем одиграних мечева – ако се примењује на све равномерно.

4. Системи бодовања или лиценцирања који важе једнако за све, без обзира на држављанство.

Дакле, дискриминација постоји само ако је: заснована на заштићеном личном својству (нпр. националност, пол, вера); без објективног и разумног оправдања; доводи до неповољнијег положаја одређене групе у односу на друге.

Суштински, да би одређена мера или одлука спортске организације представљала **дискриминацију у смислу одредбе члана 4. став 3. и 4. Закона о спорту**, морају бити испуњени одређени услови – у складу са општим принципима права, Уставом и Законом о забрани дискриминације.

У том смислу, сврха одлуке је јавног интереса, а никако дискриминација, како ви то слободно и паушално наводите.

Разлика у чланарини има легитимну, објективну и пропорционалну основу, те није у супротности са начелима равноправности из Закона, а посебно не представља никакав вид дискриминације.

О наводима у вези са Пропозицијама лигашких такмичења

1. Разликовање по основу статуса (не националности)

Наиме, усвојене Пропозиције не праве разлику по основу држављанства у смислу личног својства (нпр. да је неко Србин, Хрват, Италијан), већ се критеријум односи на **спортски статус – домаћи/страни играч**.

Такав критеријум јесте **административни** и уобичајен је у спортским системима, а свакако **није усмерен против конкретне националности**, него ради **регулације равномерне употребе ресурса у такмичењу**.

Упоредно: Фудбалски савези, кошаркашке и одбојкашке лиге у ЕУ прописују лимите броја странаца у саставу или прописују квоте за домаће играче – и то није сматрано дискриминацијом ако је циљ легитиман.

2. Легитиман циљ: развој домаћих играча и такмичарске регуларности

Виши праг за наступ странаца (50% уместо 25–30%) има **два легитимна циља**:

а) Развој домаћих играча, што је јавноправни циљ у складу са одредбама Закона о спорту, који као основне циљеве спорта наводи између осталог "развој домаћег спорта, омладине и спорта деце, повећање учешћа у спорту, стварање сопственог играчког и стручног кадра" итд.

Пропозиције стимулишу клубове да се не ослањају и не пројектују успех на појединачне странце који наступају повремено, већ да ангажују или развијају домаћи кадар.

б) Регуларност и континуитет, како не би дошло до тога да странац који одигра само 2–3 меча па се након тога прикључи у доигравању, и на тај начин **нелегитимно утицао на исход**, што се жели спречити кроз праг 50% + 1 меч, при чему су за домаће играче, ови критеријуми су нижи јер су домаћи играчи стално присутни у клубовима и ангажовани дугорочно.

Дакле, различити проценти су разумно и пропорционално одређени, с обзиром на различите спортске улоге и циљеве.

3. Ставови Повереника и судова: није дискриминација ако постоји оправданост

Према пракси Повереника за заштиту равноправности и судовима, **дискриминација постоји само ако разликовање нема легитиман циљ и није пропорционално**, а у спорту је дозвољено разликовање ако је **усмерено на спортски развој и очување фер услова**.

У одлуци Савеза и конкретно нашој ситуацији, постоји **спортско-организационо оправдање**, и разлика није заснована на личном својству (нпр. раса, нација), већ на **улози у систему такмичења**.

Дакле, суштина је у томе да разликовање није засновано на националности као личном својству, већ на статусу играча (домаћи/страни), што представља легитиман критеријум у спортој регулативи, затим да је циљ утврђивања већег процента наступа за стране играче у други и трећи део такмичења оправдан и усмерен ка развоју домаћих играча и омогућавању њиховог већег ангажовања у такмичењу, што је у складу са законом и јавним интересом те очувању такмичарске регуларности, спречавању доласка странаца само за завршне фазе такмичења, што би нарушило фер такмичење.

Овакав систем омогућава клубовима да у складу са спортским принципима улажу у свој домаћи играчки кадар, а не да се ослањају искључиво на повремени ангажман странаца, што доприноси унапређењу целокупног такмичарског и развојног система.

Према пракси и ставовима релевантних органа за заштиту равноправности, као и судској пракси, оваква разлика у условима наступа није дискриминација, јер постоји легитиман, пропорционалан и објективан разлог који је у јавном интересу спорта.

Коначно, такве регулативе су уобичајене у спортским савезима широм Европе и света, и служе управо као средство подстицаја домаћег спорта и очувања фер такмичења.

Ова правила важе за све стране играче, равномерно, и представљају спортски критеријум, а не дискриминацију.

О легитимности и оправданог правног интереса подносиоца

Напомињемо и да клуб подносиоца захтева, према евиденцијама Савеза, годинама уназад није учествовао ни са једним дететом у систему такмичења млађих категорија, што додатно доводи у питање основаност противљења мерама које за циљ имају унапређење управо тог сегмента.

Као организација од јавног интереса, Савез има законску и статутарну обавезу да даје предност развоју домаћег спортског кадра, а посебно младих спортиста, и то ни на који начин не представља дискриминацију у правном смислу, већ спровођење спортске политике у интересу свих чланова.

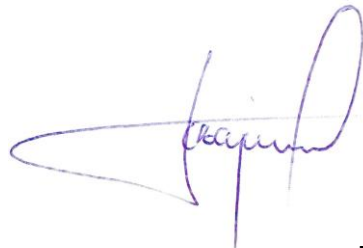
Закључак

Имајући у виду све напред наведено:

- Ваш захтев се одбија као неоснован
- Донете одлуке Савеза остају на снази у целости
- Савез задржава право да, у случају даљег понављања неоснованих захтева са истим садржајем и циљем опструкције рада органа Савеза, примени мере предвиђене статутом и правилницима у циљу заштите институционалног интегритета.

Стонотениски савез Србије остаје отворен за конструктивне предлоге, али неће толерисати злоупотребу права и понављање правно неутемељених тврдњи с циљем дестабилизације система.

С поштовањем,

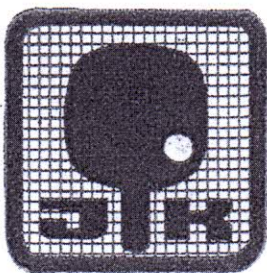


**Председник правне комисије СТСС и
Члан извршног одбора СТСС задужен за
правна питања
Горан Кљајић**



**Председник СТСС и ИО СТСС
Предраг Ничић**





СТОНОТЕНИСКИ САВЕЗ СРБИЈЕ

ИЗВРШНОМ ОДБОРУ
СТОНОТЕНИСКОГ САВЕЗА СРБИЈЕ

Предмет: Захтев за хитно преиспитивање и измену Одлуке о усвајању Правилника о чланаринама и накнадама посл.бр. 43/2025 од 20.05.2025. год. и Одлуке о усвајању Пропозиција лигашких такмичења СТСС посл.бр. 44/2025 од 20.05.2025. год.

На основу Статута Стонотениског савеза Србије, Извршни одбор СТСС је донео Одлуку о усвајању Правилника о чланаринама и накнадама посл.бр. 43/2025 од 20.05.2025. године и Одлуке о усвајању Пропозиција лигашких такмичења СТСС посл.бр. 44/2025 од 20.05.2025. год.

Имајући у виду да поједине одредбе наведених аката нису у сагласности са одредбама Закона о спорту, то је потребно да се исте преиспитају и усагласе за Законом, а ради се о следећем:

Наиме, неспорно стоји чињеница да је Извршни одбор СТСС на основу Статута овлашћен да у складу са својим овлашћењима регулише питање чланарина и накнада, као и да уређује питање начина играња, састав лиге и екипа и слично. Међутим, приликом доношења наведених Одлука, неопходно је да се исте доносе у складу са одредбама Закона о спорту, односно да се води рачуна да одредбе Правилника као нижег акта по хијерархији, не буду у директној супротности са одредбама акта јаче правне снаге, односно Закона.

Правилника о чланаринама и накнадама посл.бр. 43/2025 од 20.05.2025. године

У конкретном случају а када говоримо о висини чланарине, Правилником од чланаринама и накнадама посл.бр. 43/2025 од 20.05.2025. год. под тачком 4. **Регистрација- за стране држављане**, дефинисали сте одређене износе чланарине за стране држављане, а све ово у зависности од степена и ранга такмичења.

Међутим, под таквом 3. наведеног Правилника, **Регистрација- Чланарине за спортисте**, дефинисани су износи који су драстично мањи од износа који сте дефинисали под тачком 4., односно износа за стране држављане.

Као прво и основно, спортисти страног држављанства такође спадају у категорију „**Спортисти**“, тако да остаје нејасно и проитвечно, да ли се за спортисте страног држављанства примењује тарифник под тачком 3. или тарифник под тачком 4.

Уколико сте под тачком 3. Правилника мислили на категорију резидентних лица, односно спортиста домаћег или држављанства Републике Србије, дужни смо да укажемо да је наведена тачка 4. у директној супротности са одредбом чл. 4. Закона о спорту, те је потребно да се иста хитно и без одлагања стави ван снаге и измени.

Наиме, одредбом члана 4. Закона о спорту, забрањен је сваки вид посредне и непосредне дискриминације, према било ком спортисти, спортској организацији и других лица учесника у систему спорта, односно забрањено је свако стављање спортисте у неповољнији положај у односу на друге спортисте у истој или сличној ситуацији.

Члан 4. став 3. и став 4. Закона о спорту

Забрањена је свака непосредна и посредна дискриминација, укључујући и говор мржње, по било ком основу, спортиста, спортских стручњака, спортских организација и других лица учесника у систему спорта, на отворен или прикривен начин, а која се заснива на неком стварном или претпостављеном личном својству.

Забраном дискриминације из става 3. овог члана обухваћена је и забрана дискриминације професионалних спортиста и спортиста који желе то да постану у погледу запошљавања, зараде или услова рада, осим када се прављење разлике, односно стављање спортисте у неповољнији положај у односу на друге спортисте у истој или сличној ситуацији темељи на самој природи или стварним и одлучујућим условима обављања одређене спортске активности, а циљеви који се тиме желе постићи јесу оправдани.

У конкретном случају, а утврђивањем драстично различитих износа за плаћање Регистрације-чланарине за спортисте, према националној припадности, извршили сте грубу поделу међу спортистима, односно ставили сте спортисте страног држављанства у веома неповољнији положај у односу на спортисте домаћег држављанства, што је изричито забрањено одредбом члана 4. Закона о спорту и одредбама Закона о забрани дискриминације.

У том смислу, потребно је изједначити износе чланарина и накнада, односно да страни држављани плаћају исти износ као и домаћи држављани.

Поред наведеног, у Правилнику о чланаринама и накнадама посл.бр. 43/2025 од 20.05.2025. год. под тачком 4.1.2. , предвидели сте двоструко већи износ чланарине за сваког наредног спортисту страног држављанства, као „ **подкатегорију** „ , иако наведена подкатегорија (увећање за сваког наредног спортисту), не постоји када су у питању спортисти држављанства Републике Србије.

Једном речју, не само да сте неосновано двоструко увећали износ накнаде „ за сваког следећег спортисту“ , већ сте и створили нову подкатегорију, која се очигледно односи само на одређени круг спортиста, односно која се односи само на спортисте страног држављанства, што је недопустиво а уједно и у супротности са одредбом члана 4. Закона о спорту и одредбама Закона о забрани дискриминације.

Оваквим поступањем, спортисте страног држављанства сте ставили у неједнакоправни положај у односу на спортисте који су држављани Републике Србије, што представља дискриминацију по националној основи.

Одлука о усвајању Пропозиција лигашких такмичења СТСС посл.бр. 44/2025 од 20.05.2025. год.

Када говоримо о Пропозицијама лигашких такмичења, поново долази до дискриминације између спортиста домаћег и страног држављанства у делу права наступа, дефинисаних под тачком 7.

Наиме, под тачком 7.11. за српске државане сте у другом лигашком делу предвидели да морају да имају најмање 30% наступа од укупног броја утакмица у на турнирском делу, док сте за стране држављане као услов за наставак такмичења или други лигашки део предвидели најмање 50% + 1 наступа, од укупног броја утакмица на турнирском делу.

Под тачком 7.12. , настављате даље са очигледном дискриминацијом и то тако што поново одређујете неједнако поступање, у смислу да за домаће држављане у трећем елиминационом делу утврђујете поред услова из претходне тачке и услов од најмање 25% наступа у другом лигашком делу, док за стране држављане поред претходних услова утврђујете већи проценат у износу од најмање 50% наступа.

Све ово јасно указује, да је код вас постојала очигледна интенција да спортисте страног држављанства ставите у неједнакоправни положај у односу на спортисте држављанства Републике Србије, што је Законом о спорту и Законом о забрани дискриминације, строго забрањено и што уједно представља дискриминацију по националној основи.

Имајући у виду да је повреда наведеног права заштићена како у материјалном смислу а тако и у смислу друге одговорности, те како је од 01.07.2025. године започела регистрација клубова и такмичара, потребно је да хитно и без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана пријема овог дописа, сазовете хитну седницу Извршног одбора, како би

преиспитали наведене повреде закона и отклонили наведене неправилности, које очигледно наносе одређену штету великом броју стонотениских клубова у Републици Србији.

Уколико не отклоните наведене неправилности, бићемо принуђени да се обратимо Министарству спорта Републике Србије, које је задужено да преко своје службе врши инспекцијски надзор над спровођењем овог Закона.

У Нишу, дана 03.07.2025. године



Подносилац,

Кристина Зорџевит